

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

по организации с 1 марта 2024 года деятельности по обращению с отходами I и II классов опасности, с учетом особенностей применения законодательства Российской Федерации в сфере обращения с отходами производства и потребления на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области

1. Общие положения

1.1. Настоящие Методические рекомендации разработаны в целях организации деятельности по организации работы в сфере обращения с отходами производства и потребления на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области с 1 марта 2024 года с учетом установленных нормативными правовыми актами особенностей применения законодательства Российской Федерации (далее – методические рекомендации).

1.2. Методические рекомендации разработаны в соответствии с законодательством Российской Федерации в области обращения с отходами, охраны окружающей среды, санитарно-эпидемиологического благополучия населения и иным направленным на обеспечение благоприятной для человека окружающей среды законодательством в целях предотвращения вредного воздействия отходов I и II классов опасности на здоровье человека и окружающую среду.

1.3. Отношения в области обращения с опасными, радиоактивными, биологическими, медицинскими отходами, веществами, разрушающими озоновый слой (за исключением случаев, если такие вещества являются частью продукции, утратившей свои потребительские свойства), с выбросами вредных веществ в атмосферу и со сбросами вредных веществ в водные объекты регулируются соответствующим законодательством Российской Федерации.

1.4. В настоящих методических рекомендациях используются следующие основные определения, термины и понятия, установленные Федеральным законом от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Федеральный закон № 89-ФЗ):

обращение с отходами - деятельность по сбору, накоплению, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов;

размещение отходов - хранение и захоронение отходов;

хранение отходов - складирование отходов в специализированных объектах сроком более чем одиннадцать месяцев в целях утилизации, обезвреживания, захоронения;

захоронение отходов - изоляция отходов, не подлежащих дальнейшей утилизации, в специальных хранилищах в целях предотвращения попадания вредных веществ в окружающую среду;

утилизация отходов - использование отходов для производства товаров (продукции), выполнения работ, оказания услуг, включая повторное применение отходов, в том числе повторное применение отходов по прямому назначению (рециклинг), их возврат в производственный цикл после соответствующей подготовки (регенерация), извлечение полезных компонентов для их повторного применения (рекуперация), а также использование твердых коммунальных отходов в качестве возобновляемого источника энергии (вторичных энергетических ресурсов) после извлечения из них полезных компонентов на объектах обработки, соответствующих требованиям, предусмотренным пунктом 3 статьи 10 Федерального закона № 89-ФЗ (энергетическая утилизация);

обезвреживание отходов - уменьшение массы отходов, изменение их состава, физических и химических свойств (включая сжигание, за исключением сжигания, связанного с использованием твердых коммунальных отходов в качестве возобновляемого источника энергии (вторичных энергетических ресурсов), и (или) обеззараживание на специализированных установках) в целях снижения негативного воздействия отходов на здоровье человека и окружающую среду;

паспорт отходов - документ, удостоверяющий принадлежность отходов к отходам соответствующего вида и класса опасности, содержащий сведения об их составе;

сбор отходов - прием отходов в целях их дальнейших обработки, утилизации, обезвреживания, размещения;

накопление отходов - складирование отходов на срок не более чем одиннадцать месяцев в целях их дальнейших обработки, утилизации, обезвреживания, размещения;

федеральный оператор по обращению с отходами I и II классов опасности - юридическое лицо, уполномоченное в соответствии с настоящим Федеральным законом обеспечивать и осуществлять деятельность по обращению с отходами I и II классов опасности на территории Российской Федерации (далее также - федеральный оператор);

оператор по обращению с отходами I и II классов опасности - индивидуальный предприниматель или юридическое лицо, которые обладают правом в соответствии с настоящим Федеральным законом осуществлять деятельность по обращению с отходами I и II классов опасности, полученными от иных индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, в результате хозяйственной и (или) иной деятельности которых образуются отходы I и II классов опасности, и имеют лицензии на деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности в отношении соответствующих видов работ с отходами I и II классов опасности.

1.5. Юридическим лицам и индивидуальным предпринимателем находящимся и (или) осуществляющим любые виды деятельности на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области, рекомендовано выполнять требования настоящих методических рекомендаций при обращении с отходами I и II классов опасности.

2. Учет и контроль за обращением с отходами I и II классов опасности, регистрация в ФГИС ОПВК

2.1. В Российской Федерации информационное обеспечение деятельности по обращению с отходами I и II классов опасности осуществляется с применением федеральной государственной информационной системы учета и контроля за обращением с отходами I и II классов опасности <https://gisopvk.ru> (далее – ФГИС ОПВК, Система).

2.2. Начиная с 1 марта 2024 г. индивидуальные предприниматели, юридические лица, в результате хозяйственной и (или) иной деятельности которых образуются отходы I и II классов опасности (далее – отходообразователи), федеральный оператор, операторы по обращению с отходами I и II классов опасности, региональные операторы по обращению с твердыми коммунальными отходами, в том числе осуществляющие деятельность на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области, обеспечивают представление полной, достоверной, актуальной информации и своевременность ее размещения в ФГИС ОПВК, с учетом требований законодательных актов Российской Федерации в области информации, информационных технологий и защиты информации, персональных данных, государственной тайны.

2.3. Положение о федеральной государственной информационной системе учета и контроля за обращением с отходами I и II классов опасности, устанавливающее порядок создания, эксплуатации и модернизации Системы, утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 18.10.2019 № 1346 (далее – Положение о ФГИС ОПВК).

2.4. Оператором ФГИС ОПВК в соответствии с пунктом 2 статьи 14.3 Федерального закона № 89-ФЗ является федеральный оператор по обращению с отходами I и II классов опасности (далее – федеральный оператор, оператор ФГИС ОПВК).

2.5. Перечень информации и сведений, подлежащих включению в Систему, определен пунктом 8 Положения о ФГИС ОПВК.

2.6. Поставщиками информации во ФГИС ОПВК являются:

- отходообразователи, региональные операторы по обращению с твердыми коммунальными отходами – в части информации, предусмотренной подпунктами «а» - «г», «з», «л», «м» пункта 8 Положения о ФГИС ОПВК;

- оператор ФГИС ОПВК, операторы по обращению с отходами I и II классов опасности – в части информации, предусмотренной подпунктами «д» - «м» пункта 8 Положения о ФГИС ОПВК.

2.7. Информация для включения в Систему представляется поставщиками информации посредством направления электронных документов с использованием ФГИС ОПВК.

2.8. Регистрация в Системе осуществляется поставщиками информации самостоятельно путем прохождения идентификации и аутентификации с использованием федеральной государственной информационной системы «Единая система идентификации и аутентификации в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме» (ЕСИА).

2.9. Для регистрации в Системе отходообразователю необходимо пройти по ссылке на официальный сайт ФГИС ОПВК <https://gisopvk.ru/>, где размещено соответствующее поле для прохождения идентификации и аутентификации.

The screenshot shows a web browser window with the following details:

- Address bar:** Яндекс | фгис опвк — Яндекс нашлось | ФГИС ОПВК и Федеральная СИА | FGIS OPVK
- Content:** The main page for FGIS OPVK, featuring the Rosatom logo and information about the system. A large blue arrow points from the left side of the page towards the right sidebar.
- Right sidebar (Gosuslugi portal):**
 - Section title:** госуслуги
 - Description:** Единая система идентификации и аутентификации
 - Buttons:** Авторизация через Госуслуги, Согласен с Условиями использования
 - Links:** Как зарегистрироваться на портале Госуслуг, Политика конфиденциальности, Согласие на обработку данных, Памятка по настройке ЭП, Руководство пользователя, ВидеоИнструкция для входа через ЕСИА, ВидеоИнструкция для отходообразователя, ВидеоИнструкция для оператора (переработка), ВидеоИнструкция для оператора (транспортирование), Справочная информация о ФГИС ОПВК, Мобильное приложение водителя, Образец доверенности, Контакты ФГУП «ФЭО».
- Bottom status bar:** Windows taskbar showing various icons and the date/time: 9:28 14.06.2022

Обращаем внимание, что обязательными условиями для регистрации в Системе являются:

- ✓ наличие усиленной квалифицированной электронной подписи;

- ✓ наличие программно-аппаратного комплекса, обладающего возможностью формирования и подписания усиленной квалифицированной электронной подписью электронных документов.

Согласно пункту 6 статьи 14.3 Федерального закона № 89-ФЗ поставщики информации обеспечивают достоверность и полноту информации, размещаемой в Системе, и своевременность ее представления.

ВАЖНО!

Внесение сведений во ФГИС ОПВК для всех индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, являющихся в соответствии с пунктом 8 Положения о ФГИС ОПВК поставщиками информации в Систему, носит обязательный характер.

Согласно пункту 14 Положения о ФГИС ОПВК при изменении информации, представленной при регистрации в Системе, поставщики информации представляют обновленные сведения в ФГИС ОПВК в течение 10 рабочих дней со дня изменений

2.10. После регистрации юридического лица, индивидуального предпринимателя в качестве отходообразователя во ФГИС ОПВК формируется личный кабинет (далее – ЛК).

ЛК отходообразователя содержит следующую информацию о:

1. Видах отходов I и II классов опасности;

2. Источниках образования отходов I и II классов опасности, включающую:

- ✓ полное и сокращенное наименования юридического лица;
- ✓ фамилию, имя, отчество (при наличии) индивидуального предпринимателя;
- ✓ идентификационный номер налогоплательщика (ИНН) юридического лица или индивидуального предпринимателя;
- ✓ код причины постановки на учет юридического лица в налоговом органе (КПП);
- ✓ коды по Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности (ОКВЭД);
- ✓ код по Общероссийскому классификатору предприятий и организаций (ОКПО);
- ✓ код территории, на которой осуществляется хозяйственная и (или) иная деятельность, в результате которой образуются отходы I и II классов опасности, по Общероссийскому классификатору объектов административно-территориального деления (ОКАТО);
- ✓ код организационно-правовой формы в соответствии с Общероссийским классификатором организационно-правовых форм (ОКОПФ);
- ✓ код формы собственности в соответствии с Общероссийским классификатором форм собственности (ОКФС);
- ✓ адрес места нахождения юридического лица или адрес места жительства индивидуального предпринимателя;
- ✓ фактический адрес юридического лица или индивидуального предпринимателя, по которому осуществляется деятельность по обращению с отходами I и II классов опасности.

3. Местах накопления отходов I и II классов опасности, включающую:

- ✓ наименование места накопления отходов I и II классов опасности;

- ✓ вместимость для накопления отходов по классам опасности;

4. Нормативах образования отходов и лимитах на их размещение, утвержденных в отношении отходов I и II классов опасности (*не указывается до 01.03.2026*).

ВАЖНО!

Требование о нормировании в области обращения с отходами **до 01.03.2026 не применяется в отношении ЮЛ и ИП на территориях ДНР, ЛНР, Запорожской и Херсонской областей** (постановление Правительства Российской Федерации от 17.02.2023 № 255).

5. Фактическом количестве образующихся, обработанных, утилизированных, обезвреженных, размещенных отходах I и II классов опасности;

6. Паспортах на отходы I и II классов опасности (*образец заполнения паспорта прилагается*).**ВАЖНО!**

1. Порядок паспортизации установлен приказом Минприроды России от 08.12.2020 № 1026;

2. Паспорт на отходы I и II классов опасности размещается во ФГИС ОПВК в виде скан-копии в формате PDF на каждый вид отхода.

Заполнение полей во ФГИС ОПВК в отношении сведений из паспорта на отходы:

В поле «Происхождение отходов», необходимо внести данные строго в соответствии с паспортом отходов из строки «Происхождение отходов».

В разделе «Химический и (или) компонентный состав» необходимо прописывать каждый компонент отдельной строкой в соответствии с паспортом.

Сведения о компонентном составе при отсутствии в паспорте минимальных и максимальных значений необходимо указать в формате min = max (Например, содержание стекла 95%, то указываем min 95 max 95).

В строке «Способ определения химического и (или) компонентного состава вида отходов» необходимо указать способ определения в соответствии с паспортом отхода: если проводились лабораторные анализы - указать - КХА (количественный химический анализ), если состав определен на основании тех. условий, стандартов и т.д. - указать - согласно документации).

2.11. Для организации ведения надлежащего учета в области обращения с отходами I и II классов опасности отходообразователям необходимо обеспечить своевременное внесение сведений о фактическом количестве образующихся, обработанных, утилизированных, обезвреженных, размещенных отходах I и II классов опасности в раздел «Журнал образования ОПВК» в ФГИС ОПВК.

The screenshot shows the FGIS OPVK web interface. At the top, there are tabs for 'FGIS OPVK' and 'ФГИС ОПВК и Федеральная схема'. The main content area is titled 'Сведения об операции с отходами №' (Information about waste operation No.). On the left, a sidebar menu includes sections like 'Мои данные', 'Мои места накопления', 'Журнал образования ОПВК' (with 'Согласованные' sub-section), 'Мои договоры', 'Допсоглашения', 'Мои заявки', and 'Мои заказы'. The central form contains fields for 'ОТЧЕТ ОБ ОБРАЗОВАНИИ ОПВК' (Report on the formation of OPVK), including 'Дата операции с отходами' (Date of waste operation), 'Место накопления' (Storage site), 'Вид отходов по ФККО' (Type of waste according to FKKO), 'Масса нетто, т' (Net weight, t), 'Объем, куб. м' (Volume, cu.m), and a section for 'Документ, в котором зафиксирована операция' (Document where the operation is recorded) with fields for 'Номер документа' (Document number) and 'Дата документа' (Date of document). Below this is a section for 'Сведения об упаковке отходов' (Information about waste packaging) with fields for 'Наименование' (Name) and 'Количество' (Quantity). At the bottom of the form are buttons for 'УДАЛИТЬ' (Delete) and 'ВНЕСТИ ИЗМЕНЕНИЯ' (Enter changes). To the right, a sidebar titled 'Версии и история:' (Versions and history) lists versions of the document, such as 'Актуальная версия' (Current version) from 25.05.22 17:05, 'Принято' (Accepted) at 17.06.25.05.22 by 'Тестовый О', 'Черновик' (Draft) at 17.05.25.05.22 with ID '11' by 'Тестовый О', and 'Создан' (Created) at 25.05.22 17:04 by 'Тестовый О'. An 'Архивная версия' (Archived version) is also listed.

3. Требования статьи 14.4 Федерального закона № 89-ФЗ в части обязанности индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, не имеющих в собственности или на ином законном основании объектов утилизации, обезвреживания и (или) размещения отходов I и II классов опасности, передавать такие отходы федеральному оператору действуют на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области начиная с 1 марта 2026 года.

До указанной даты индивидуальные предприниматели, юридические лица, в результате хозяйственной и (или) иной деятельности которых образуются отходы I и II классов опасности, вправе передавать данные отходы юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность по обращению с отходами I и II классов опасности на основании гражданско-правовых договоров либо осуществлять самостоятельное обращение с отходами I и II классов опасности при наличии соответствующих объектов утилизации, обезвреживания и (или) размещения.

3. Взаимодействие федерального оператора и отходообразователей, обеспечивающих самостоятельное обращение с отходами I и II классов опасности (наличие собственных объектов)

В соответствии с требованиями нормативных правовых актов, регламентирующих обращение с отходами I и II классов опасности, индивидуальные предприниматели и юридические лица, в процессе хозяйственной и (или) иной деятельности которых образуются указанные отходы, в том числе и осуществляющие на законных основаниях самостоятельное обращение с такими отходами являются поставщиками информации во ФГИС ОПВК.

Таким образом, названные индивидуальные предприниматели и юридические лица также должны зарегистрироваться в ФГИС ОПВК в качестве отходообразователей (порядок регистрации описан в разделе 2 настоящих Рекомендаций) и представить во ФГИС ОПВК следующую информацию:

1. Информацию о видах отходов I и II классов опасности;
2. Информацию об источниках образования отходов I и II классов опасности, включающую:
 - ✓ полное и сокращенное наименования юридического лица;

- ✓ фамилию, имя, отчество (при наличии) индивидуального предпринимателя;
- ✓ идентификационный номер налогоплательщика (ИНН) юридического лица или индивидуального предпринимателя;
- ✓ код причины постановки на учет юридического лица в налоговом органе (КПП);
- ✓ коды по Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности (ОКВЭД);
- ✓ код по Общероссийскому классификатору предприятий и организаций (ОКПО);
- ✓ код территории, на которой осуществляется хозяйственная и (или) иная деятельность, в результате которой образуются отходы I и II классов опасности, по Общероссийскому классификатору объектов административно-территориального деления (ОКАТО);
- ✓ код организационно-правовой формы в соответствии с Общероссийским классификатором организационно-правовых форм (ОКОПФ);
- ✓ код формы собственности в соответствии с Общероссийским классификатором форм собственности (ОКФС);
- ✓ адрес места нахождения юридического лица или адрес места жительства индивидуального предпринимателя;
- ✓ фактический адрес юридического лица или индивидуального предпринимателя, по которому осуществляется деятельность по обращению с отходами I и II классов опасности.

3. Информацию о местах накопления отходов I и II классов опасности, включающую:

- ✓ наименование места накопления отходов I и II классов опасности;
- ✓ вместимость для накопления отходов по классам опасности;

4. Информацию о нормативах образования отходов и лимитах на их размещение, утвержденных в отношении отходов I и II классов опасности (*не указывается до 01.03.2026*);

5. Информацию о фактическом количестве образующихся, обработанных, утилизированных, обезвреженных, размещенных отходах I и II классов опасности;

6. Информацию о паспортах на отходы I и II классов опасности и отходы, образовавшиеся в результате обработки, утилизации, обезвреживания отходов I и II классов опасности, с размещением в Системе скан-копии паспорта в формате PDF на каждый указанный отход.

7. Информацию об объектах обработки, утилизации, обезвреживания, размещения отходов I и II классов опасности, включающую:

- ✓ идентификационный номер налогоплательщика (ИНН) владельца объекта обработки, утилизации, обезвреживания, размещения отходов I и II классов опасности;
- ✓ наименование объекта обработки, утилизации, обезвреживания, размещения отходов I и II классов опасности;
- ✓ наименование субъекта Российской Федерации, на территории которого расположен объект обработки, утилизации, обезвреживания, размещения отходов I и II классов опасности.

8. Информацию о производственной мощности (тонн (единиц) в год, суммарно по видам отходов), об оборудовании объекта обработки, утилизации, обезвреживания, размещения отходов I и II классов опасности, свободной мощности для объектов размещения отходов I и II классов опасности.

Для организации ведения надлежащего учета в области обращения с отходами I и II классов опасности отходообразователям необходимо обеспечить своевременное внесение сведений о фактическом количестве образующихся, обработанных, утилизированных, обезвреженных, размещенных отходах I и II классов опасности в раздел «Журнал образования ОПВК» в ФГИС ОПВК.

На стартовой странице ФГИС ОПВК размещены методические материалы по вопросам обращения с отходами I и II классов опасности, а также телефоны и адреса электронной почты круглосуточной службы технической поддержки для возможности получения консультаций по вопросам работы в Системе и иным вопросам взаимодействия с федеральным оператором при организации надлежащего обращения с чрезвычайно опасными и высокоопасными отходами.

По вопросам регистрации и работы в ФГИС ОПВК просим обращаться в техподдержку по тел. 8-800-755-75-23 или по адресу электронной почты support.fgisopvk@rosatom.ru.